

УТВЕРЖДЕНО

приказом от 04.08.2023 № 30-А

Политика по борьбе с коррупцией и взяточничеством в коммунальном унитарном дочернем предприятии «Управление капитального строительства Фрунзенского района г.Минска»

## 1. Общие положения

Вопросы борьбы с коррупцией на предприятии регулируются следующими основными нормативными правовыми актами:

Декретом Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»; Декретом Президента Республики Беларусь от 10 мая 2019 г. № 3 «О дополнительных мерах по борьбе с коррупцией»; Законом Республики Беларусь от 15.07.2015 «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон о борьбе с коррупцией); Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК); Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП); Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее – ТК); Законом Республики Беларусь от 14.06.2003 «О государственной службе в Республике Беларусь»; Законом Республики Беларусь от 04.01.2014 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»; Законом Республики Беларусь от 28.10.2008 «Об основах административных процедур»; Законом Республики Беларусь от 13.07.2012 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»; Указом Президента Республики Беларусь от 17.12.2007 № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»; постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»; постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16.01.2016 № 19 «О некоторых вопросах декларирования доходов и имущества государственными служащими и иными категориями лиц»; постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13.06.2017 № 445 «Об утверждении перечня сложных и многоступенчатых административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в отношении граждан (кроме индивидуальных предпринимателей)» и другими нормативными правовыми актами.

### Цели и задачи.

Профилактика правонарушений выступает в качестве важнейшего элемента их комплексного предупреждения.

В целях борьбы с коррупцией необходимо в первую очередь:

обеспечить планирование и координацию антикоррупционной деятельности;

распределить обязанности (выявление и устранение коррупционных рисков, принятие решений в сфере управления конфликтом интересов,

антикоррупционное образование и воспитание и т.д.) и контролировать их выполнение.

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией **под коррупцией понимается:**

умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

## **2. Меры борьбы с коррупцией**

Борьба с коррупцией осуществляется посредством комплексного применения мер, предусмотренных **статьей 5 Закона о борьбе с коррупцией.**

В силу статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией **руководитель предприятия** в пределах компетенции:

принимает установленные законодательством меры, направленные на борьбу с коррупцией;

привлекает лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом о борьбе с коррупцией, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

оставляет за собой право информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда ему стало известно о совершении таких правонарушений.

В порядке, определенном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции» (*далее – Типовое положение о комиссии по противодействию коррупции*) на предприятии создана и организована работа комиссии по противодействию коррупции. Председателем комиссии является директор предприятия

**Основные задачи комиссии являются:**

**аккумулирование информации** о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией, совершенных работниками государственного органа

(организации), а также подчиненных (входящих в систему, состав) организаций, в том числе негосударственной формы собственности (далее - подчиненные организации);

**обобщение и анализ** поступающей, в том числе из государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информации о нарушениях антикоррупционного законодательства работниками государственного органа (организации), подчиненных организаций;

**своевременное определение коррупционных рисков** и принятие мер по их нейтрализации;

разработка и организация проведения **мероприятий по противодействию** коррупции в государственном органе (организации), подчиненных организациях, анализ эффективности принимаемых мер;

**координация** деятельности структурных подразделений государственного органа (организации), подчиненных организаций по реализации мер по противодействию коррупции;

**взаимодействие** с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования **конфликта интересов**;

рассмотрение вопросов соблюдения **правил корпоративной этики**;

принятие мер по **устранению последствий** коррупционных правонарушений, создающих условия для коррупции, и иных нарушений антикоррупционного законодательства.

Отдельные полномочия и обязанности в сфере борьбы с коррупцией возложены на кадровую службу и юридический отдел.

Работники, вовлеченные в деятельность по противодействию коррупции, обеспечены доступом к электронным базам законодательства, иным ресурсам, необходимым для выполнения возложенных на них антикоррупционных функций.

Такие работники предприятия принимают участие в семинарах и конференциях по вопросам борьбы с коррупцией, а также прохождение ими антикоррупционного обучения и повышения квалификации.

### **3. Профилактические механизмы на предприятии**

Согласно абзацу четвертому пункта 4 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции оценка коррупционных рисков и выработка мер по их минимизации **возложена на комиссии** по противодействию коррупции, которые для этого наделены необходимыми полномочиями, с целью определения конкретных процессов и деловых операций в деятельности организации, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками организации правонарушений коррупционного характера.

Оценка позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности организации и

рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

Анализ коррупционных рисков осуществляется по следующим направлениям:

1) выявление и оценка коррупционных рисков в правовых актах, регулирующих деятельность организации, на наличие:

положений, способствующих принятию должностным лицом решения по своему усмотрению;

положений, способствующих созданию барьеров при реализации физическими и юридическими лицами своих прав и законных интересов;

правовых пробелов, создающих возможность произвольного толкования нормативных правовых актов;

2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности в целях установления фактов нарушения законодательства при:

проведении закупок товаров, работ (услуг);

подготовке и принятии решений о распределении бюджетных и внебюджетных денежных средств, иного имущества, уплате сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

распоряжении имуществом организации;

проведении служебных расследований и проверок;

осуществлении административных процедур;

определении размера и формы оплаты труда, а также материального поощрения;

выделении жилья, займов, предоставлении иных социальных благ.

По результатам оценки коррупционных рисков члены комиссии осуществляют подготовку информации, которую рассматривают на заседании комиссии. Указанная информация может содержать сведения о выявленных коррупционных рисках, рекомендации по их устранению, сроки реализации рекомендаций по устранению выявленных коррупционных рисков и др.

#### **4. Обязательства по соблюдению антикоррупционных ограничений**

Кадровая служба предприятия составляет перечень работников, которые в соответствии с законодательством относятся к государственным должностным лицам.

В соответствии со статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, даёт обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17-20, и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в

письменной форме кадровой службой соответствующего государственного органа, иной организации.

Должностные лица кадровой службы за неисполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами.

**Порядок истребования** кадровой службой обязательств у государственных должностных лиц и лиц, претендующих на занятие должности государственного должностного лица, и порядок хранения этих документов определяется ответственным работником службы.

Не ознакомление государственного должностного лица с установленными ограничениями либо неподписание им обязательства **не освобождает его от ответственности** в случае нарушения требований антикоррупционного законодательства.

**Не допускается** оформление кадровой службой такого обязательства в отношении лиц, не относящихся к государственным должностным лицам, а также включение в обязательство ограничений, которые не предусмотрены законодательством либо которые в соответствии с законодательством на данного работника не распространяются.

## **5. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц**

Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц, предусмотрены частями 1, 3 статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией.

Законом о борьбе с коррупцией для отдельных категорий государственных должностных лиц установлены дополнительные ограничения частью 2 статьи 17 (иная оплачиваемая работа), статьей 18 (совместная служба (работа) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников), статьей 19 (участие в деятельности органов, осуществляющих функции надзора и контроля в организации), статьей 20 (управление долями в уставных фондах (акциями) коммерческих организаций).

## **6. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов**

Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников организации является одним из ключевых профилактических элементов предотвращения коррупции.

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией **конфликт интересов** представляет собой ситуацию, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых)

обязанностей при принятии им решения или участия в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

**Не образуют конфликта интересов:**

наличие личного интереса, влияние которого на выполнение служебных (трудовых) обязанностей не установлено;

гипотетическая возможность влияния личного интереса на выполнение действий по службе (работе), когда характер или возможность такого влияния не выяснены;

возможность влияния личного интереса на исполнение государственным должностным лицом абстрактных (еще не определенных) служебных (трудовых) обязанностей;

иные подобные ситуации.

Согласно части 1 статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией **государственное должностное лицо обязано уведомить в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать возникновение конфликта интересов. Руководитель может не принять заявленный государственным должностным лицом самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить соответствующие действия по службе (работе).**

В соответствии с частью 2 статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией **руководитель, которому стало известно о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, обязан незамедлительно принять меры по его предотвращению или урегулированию.**

## **7. Виды юридической ответственности за нарушения антикоррупционного законодательства**

**Основанием** для наступления юридической ответственности является установленный факт совершения лицом правонарушения, создающего условия для коррупции (статья 25 Закона о борьбе с коррупцией), коррупционного правонарушения (статья 37 Закона о борьбе с коррупцией) либо несоблюдение им определенных требований антикоррупционного законодательства.

Указанная юридическая **ответственность устанавливается Уголовным кодексом Республики Беларусь, Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, Трудовым кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами.**

Ответственность может быть **уголовной, административной, гражданско-правовой, материальной и дисциплинарной.**